

Uchwała Nr S.O.IX.420.10.2022
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 8 września 2022 roku

**w sprawie: opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego przez
Gminę Gnojnik.**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w osobach:

Przewodnicząca - Katarzyna Augustynowicz – Skruch
Członkowie - Patrycja Krupa-Róžańska
- Krystyna Imioło

postanowił wydać

p o z y t y w n ą z u w a g a m i o p i n i ę

o możliwości spłaty przez Gminę Gnojnik w latach 2022 - 2032 długoterminowego kredytu bankowego w wysokości 6.729.037,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 243 ust. 3b pkt. 1 ustawy o finansach publicznych zaciąganego w 2022 r.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 26 sierpnia 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie wpłynął wniosek Wójta Gminy Gnojnik o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu, który Gmina zamierza zaciągnąć w 2022 r. w wysokości 6.729.037,00 zł (słownie: sześć milionów siedemset dwadzieścia dziewięć tysięcy trzydzieści siedem złotych).

Niniejsza opinia została wydana na podstawie uchwał Rady Gminy Gnojnik:

- 1) Uchwały z dnia 31 stycznia 2022 r. Nr XXXIII/296/2022 Uchwały budżetowej Gminy Gnojnik na rok 2022,
- 2) Uchwały z dnia 26 lipca 2022 roku Nr XXXVIII/344/ w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Gnojnik na 2022,
- 3) Uchwały z dnia 26 lipca 2022 roku Nr XXXIX/345/2022 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gnojnik na lata 2022 - 2039.

Uwzględniono również dane wynikające z wniosku Wójta Gminy Gnojnik nr RFK.3040.1.2022.NLK.

W wyniku analizy ww. dokumentów ustalono, że kredyt przeznaczony zostanie na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 243 ust. 3b pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie Gminy Gnojnik na 2022 rok dokonano stosownych zmian związanych

z kredytem (w przychodach i rozchodach) oraz określono limit zaciąganych zobowiązań do kwoty zaplanowanej w przychodach.

Uwzględniając wprowadzone zmiany w budżecie Gminy Gnojnik na 2022 rok, relacja określająca możliwości spłaty długu gminy z art. 243 ustawy o finansach publicznych zostaje zachowana.

Kwota 6.729.037,00 zł dotycząca spłat przypadających po roku 2022 podlega wyłączeniu przy wyliczaniu wskaźnika spłaty długu w 2022 r. na podstawie art. 243 ust. 3b pkt 1 ustawy jw. w związku z tym, iż łączny koszt obsługi długu w całym okresie spłaty zostaje obniżony. Wyliczenia na podstawie przesłanych materiałów wskazują, że koszty obsługi restrukturyzowanego długu wygenerują oszczędności na poziomie co najmniej 4.500,00 zł. Zastosowano również wyłączenia przy wyliczeniu wskaźnika spłaty długu w 2022 r. na podstawie art. 243 ust. 3b pkt 2 w związku z wcześniejszą spłatą kwoty 540.000,00 zł wolnymi środkami o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Dodatkowo zastosowano wyłączenia ze wskaźnika spłaty długu w latach 2023 – 2039 dla rozchodów i obsługi długu, które wynikają z planowanego do zaciągnięcia w roku 2023 nowego długu na zadanie realizowane co najmniej w 50% ze środków unijnych, zgodnie z brzmieniem art. 243 ust 3a ustawy jak wyżej.

Planowany kredyt, którego opinia dotyczy został zaplanowany w przychodach w 2022 r., a jego spłata w latach 2022 – 2032 została uwzględniona w wieloletniej prognozie finansowej Gminy. Spłata planowanego do zaciągnięcia kredytu wraz z kosztami jego obsługi nastąpi z dochodów własnych Gminy Gnojnik w latach 2022 – 2032.

Zadłużenie Gminy Gnojnik na podstawie ostatniego sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, będącego w posiadaniu tut. Izby, tj. wg stanu na koniec II kwartału 2022 r. wynosiło 25.015.341,33 zł. Planowane na koniec 2022 r. zadłużenie nie zmieni się.

Analizując dane finansowe odnośnie możliwości spłaty przez Gminę Gnojnik kredytu długoterminowego – w tym informacje o stanie zobowiązań dłużnych Gminy, jak również zestawiając je z danymi o poziomie wykonania budżetów lat poprzednich należy stwierdzić, że zdolność finansowa Gminy Gnojnik w zakresie spłaty kredytu na kwotę łącznie: 6.729.037,00 zł w latach: 2022 - 2032 nie budzi aktualnie zastrzeżeń, uwzględniając między innymi dopuszczalne granice zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, wyznaczone relacją z art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych oraz art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 31 grudnia 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.). Konieczność spłaty kredytu nie powinna wpłynąć negatywnie na ciągłość wykonywania zadań przez Gminę Gnojnik. Aktualna prognoza kwoty długu Gminy Gnojnik wykazuje, że począwszy od 2023 roku Gmina Gnojnik będzie zdolna uchwałać budżety zgodnie z zasadami określonymi w wyżej wymienionych przepisach. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy Gnojnik po 2022 roku zostały obliczone w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających z rocznych sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy Gnojnik w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Sugeruje się podjęcie działań oszczędnościowych zważywszy na rosnące koszty

funkcjonowania jednostek tak by w przyszłych latach nie doprowadzić do zaciągnięcia, nieplanowanych aktualnie zobowiązań dłużnych. Zdaniem Składu Orzekającego koniecznym jest bieżące monitorowanie poziomu zaciąganych zobowiązań i dokonywanych wydatków w stosunku do faktycznie pozyskiwanych dochodów biorąc pod uwagę konieczność zachowania płynności finansowej. Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że w dacie wydawania niniejszej opinii nie są znane wymierne skutki finansowe dla budżetu Gminy Gnojnik w roku 2022 i w kolejnych latach budżetowych, wynikające z rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2 oraz działań wojennych na terytorium Ukrainy, co również może niekorzystnie wpłynąć na sytuację finansową Gminy.

W związku z powyższym wydano opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej uchwały.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego

Katarzyna Augustynowicz- Skruch